



18 נובמבר 2019  
מס. הדין: 339/2019  
סימוכין: פרוטוקול ישיבת מליאה 11

## נושא הדין: פרוטוקול ישיבת מליאה 11

### **מטרת הדין:**

**תאריך:** 1 אפריל 2019 יום ב' 19:00-21:00

**מיקום:** בניין המועצה

**פורום:** 002 - ישיבה מליאה

**משתתפים:** אורי בכרך, אפרים חגג, בני דגמי, גלית ברגר, יודפת גת, יצחק יצחק, יצחק סלובודיאנסקי, נתנאל יהודה, עמיר ריטוב, קובי רייך, רוני שרפי, רונן חיון, רן להב, שאול דניאל, שאולי בן דוד  
**חסרו:** ארנון מינס, לביא זמיר, נחמיה חסיד, רוני פרידמן פלומן  
**משתתפים נוספים:** מאיר שביט, עו"ד סיוון בצלאל, פנינה אמויאל משה

### 1. דו"ח ראש המועצה

1. הוקרה לציפי גליק- תושבת גאולים אשר זכתה באות המופת לעבודה סוציאלית במסגרת פיתוח העבודה הסוציאלית ועיצוב הרווחה בישראל. ציפי סיפרה על עבודתה במשרד הרווחה.  
ראש המועצה ומליאה המועצה ברכו את ציפי על זכייתה ואחלו לה עוד שנים רבות של עשייה פורה והמשך שיתוף פעולה עם המועצה.
2. אירוע במושב משמרת- ראש המועצה דיווח על נפילת הטיל במושב משמרת. הגעת כוחות הבטחון ועובדי המועצה וליווי המשפחה והישוב במשך השבוע שעבר מאז האירוע.  
עובדי המועצה פעלו עפ"י נהלי התרגול של המועצה והמכלולים שמתאמנים כל השנים. המשפחה שמרה על הוראות פיקוד העורף ואין ספק שזה הציל חיים. פקע"ר החמיא למועצה על התפקוד באירוע.  
ראש המועצה דיווח למליאה כי המשפחה פנתה לבנו של ראש המועצה שהוא יזם/קבלן וביקשה שיבנה את ביתה שנהרס. לאחר ייעוץ משפטי שקיבל ראש המועצה נמסרת הודעה על כך למליאת המועצה.
3. תנובות- ראש המועצה פנה לאגודת תנובות בבקשה לא להמשיך בקידום הקמת תחנת כח פרטית באזור מט"ש תנובות. טרם בדיקת המועצה את ההשלכות הכרוכות בהקמתה ונמשיך ונעדכן את המליאה.

### 2. פרוייקט החלפת לדים - הצגה ע"י היועצים

למליאה הוזמנו יועצי המועצה לפרוייקט, משכ"ל, והקבלן שזכה בנוהל משכ"ל וכן יו"ר ועדים מקומיים של ישובי המועצה במטרה להציג את הפרוייקט להחלפת הלדים, לענות על שאלות החברים ולהתכנס להחלטה סופית.  
יועץ המרכז מטעם משכ"ל. מהנדס אבשלום אליהו, הסביר על התהליך של החלפת הלדים, אורך החיים של הגופים בין 60.000 - 100.000 שעות אחריות לגופי התאורה לעשר שנים, אחריות מלאה של הספק לגוף תאורה. מבחינת תקלה החברה מחויבת להחליף לגוף חדש במשך עשר שנים במסגרת האחריות.  
מערך של חיסכון באנרגיה, נראות בישובים והגדלת עוצמת הארה. מענקים באמצעות קולות קוראים.  
גוף התאורה שנבחר ברשות הוא של חברה גדולה, חברת ניסקו. החברה שזכתה בנוהל משכ"ל היא חברת כהן בנימין מנתניה הם יבצעו את העבודה בשטח ויחליפו ישן בחדש.  
ניהול ופיקוח הפרוייקט על ידי אבשלום אליהו והיועץ המלווה מטעם המועצה אמיר פוזננסקי.  
הפרוייקט לא יבוצע לפי התקן הישראלי אלא בתקן גבוה יותר.  
טרם התחלת הפרוייקט, יתקיימו פגישות עם כל ועד מקומי בישוב, לתכנון נכון של ההחלפה בכל ישוב.

אבשלום ענה על כל השאלות החברים ובין היתר נאמר:  
כל גופי התאורה כוללים בתוכם הכנה לתקשורת.  
-בכל גופי התאורה יש מגן ברק  
-תאורת גדר בטחון נכללה בסקר ותוחלף.  
-תאורה דקורטיבית תותאם למצאי הקיים.  
-נעשה סקר תאורת רחוב מקיף על ידי אמיר פוזננסקי, יועץ המועצה  
-ניתן להבחין בין תאורה חמה לקרה בתאורת לד.  
-תעשה התאמה לגודל הרחוב ורוחבו  
-האם יש התייחסות במכרז למצלמות שנמצאות היום על עמודי תאורה ?  
אסף שחף, משכ"ל- כל נזק שיגרם כתוצאה מהפעילות של הקבלן מכוסה במכרז.  
תערך בדיקה של תשתיות העמוד והחיבור לפנס.  
זיהום אורי- יהיה קיים בכל גוף תאורה שנתקין. נדרוש מהזכין פיצוי צר עפ"י רוחב הישוב.  
מתי מוגדר גוף תקול ? האם מוגדר במכרז ?  
גוף תקול יוחלף במצב בו מס' לדים אינם פועלים וזה מוגדר במכרז.  
מי נותן את אישור המסירה? המועצה והיועצים יכינו טופס מסירה בסיום ההתקנה בישוב יחתמו על הטופס  
היועצים והועד המקומי.  
האם נלקח בחשבון טיפול במפגעים – כגון צמרת עצים שמפריעה לתאורה- כן  
האם נלקח בחשבון מלאי של פנסים מאותו דגם להחלפה במשך השנים, ככל שידרש?  
כן. כל חברה שמבצעת נדרשת לשמור במלאי כמות להחלפת גופים תקולים.  
מהנדס אמיר פוזננסקי, יועץ המועצה לפרוייקט – עדכן על הסקר שבוצע ועל תהליכי הפיילוט שבוצעו בשער  
אפרים ופורת עד לקבלת ההחלטה לבחור בדגם של ניסקו.  
אסף שחף עדכן לגבי ערבות טיב שהקבלן ממציא וכתב אחריות מספק הגופים.  
קובי רייך- מודה לצוות המועצה שמלווה את הפרוייקט. התרשם כי נעשתה עבודה יסודית ומקיפה.  
החלטה: המועצה מקבלת החלטה לצאת לדרך עם הפרוייקט בדגם ניסקו הנבחר. המליאה מנחה את הצוות  
המקצועי להוציא צו התחלת עבודה והזמנת עבודה לקבלן ומשכ"ל .  
המועצה מודה ליועצים ולמשכ"ל על ליווי התהליך ומאחלת הצלחה בביצוע הפרוייקט לרווחת תושבי המועצה

### **3. אישור תקציבים ועדים מקומיים**

התייחסות ראש המועצה- בשל הרפורמה בגזם שהוחלט עליה במליאת המועצה ובהמשך להמלצת הועדה  
המוניציפאלית לבקש מהועדים לשריין תקציב של 10,000 ₪ עבור פינוי גזם חריג בישובם. התקבלו מיילים  
רבים מועדי הישובים המוחים על ההחלטה. חשוב להבהיר כי המועצה לא במלחמה עם הוועדים המקומיים.  
הבקשה לשריין סכום של 10.000 ₪ היא על מנת להבטיח ביצוע של הרפורמה למקרה בו הועד ידרש לכך.  
מליאת המועצה קיבלה החלטה לא לפגוע ולקצץ בתקציבי נוער, חינוך או רווחה אך קיבלה החלטה לקצץ  
בנושא הגזם וזאת כדי להפסיק ולפנות גזם ופסולת גושית של תושבים מישוברים סמוכים שמגיעים ומושלכים  
במועצה.

ולשם כך נדרש שיתוף פעולה של הוועדים המקומיים להטמעת השינויים ולהצלחת המהלך.  
היות ואין בכוונתנו לדרוש בכל מחיר את השריון התקציבי, אנו נקפיד הקפדה יתירה על האחריות המושבית  
וכחלופה הישובים יעבירו התחייבותם לפינוי שידרש בישובם מעבר למכסה שאושרה להם.  
הערת יו"ר ועד מקומי צור משה- מציע לעשות פיילוט של שלושה חודשים בלי מכסות ובלי קיצוצים ולאחר  
שלושה חודשים לבחון מחדש.

גזבר המועצה מאיר שביט- הציג את סטטוס הגשת התקציבים ע"י כל הוועדים.  
בחלק גדול מהתקציבים שהוגשו חסרים נתונים והוועדים קיבלו הודעה על כך מהגזבר.  
גזבר המועצה ממליץ למליאה לאשר את תקציבי הוועדים וצווי המיסים של הישובים הבאים:

נורדיה- 4,299,199 ₪

עין ורד- 4,431,720 ₪

צור משה- 5,227,850 ₪

שער אפרים- 4,122,000 ₪

גנות הדר- 2,110,440 ₪

הערת יו"ר ועד מקומי ניצני עוז- הגשנו את התקציב בתחילת פברואר העברתנו לפורמט החדש של משרד  
הפנים זה עניין של עלויות. מבקש לאשר בפורמט הישן .

הערת יו"ר ועד מקומי צור משה- מציע לאשר את כל הדוחות שהוגשו לגזבר בכפוף להשלמת החסרים ע"י  
הוועדים.

התייחסות הגזבר- לא ניתן לעשות זאת.  
שאלת החבר אורי בכרך- מדוע יש ישובים שאין בהם היטל שמירה?  
התייחסות הגזבר- לא בכל הישובים יש שמירה.  
יצחק יצחק, סגן ראש המועצה. התקציבים מאושרים בכפוף להאצלת סמכויות בנוסח שאושר בשנים עברו כדלקמן:

- האצלת סמכות – ועדים מקומיים – סוגי שירותים:  
בהתאם לסמכותה עפ"י סעיף 63' ו - 132 לצו המועצות האזוריות (מקומיות) התשי"ח 1958, מחליטה המליאה להאציל לועדים המקומיים כולם את הסמכויות הר"מ:
- מנהל כללי – שכר, הנהלת חשבונות, הוצאות משרדיות, הוצאות משפטיות.
  - שמירה ובטחון
  - אחזקת מקלטים
  - אחזקת מוסדות ציבור ונכסים ציבוריים ( מועדוני נוער, בית החבר, מרכזי קשישים, מרכזי למידה, מרכזי מוסיקה, בתי כנסת, מזכירות הישובים).
  - איכות הסביבה- פינות מחזור ופי! נות גזם
  - טיאוט כבישים ומדרכות
  - אחזקת מתקני משחקים וגני שעשועים
  - אחזקת גיבון ציבורי וגיזום עצים
  - ספורט מקומי- כולל מתקני ספורט
  - נוער וילדים: חוגים בישוב, השתתפות בתשלום גרעין עודדיישובי ומפעלי תנועה.
  - תרבות, חגיגות, אירועים יישוביים.
  - ספריה יישובית
  - קשישים
  - דת- שרותי דת כללי
  - תשתיות: תיקוני דרכים ומדרכות
  - בטיחות בדרכים
  - ניקוז מקומי
  - חשמל- השקעות
  - ריסוסים והדברות
  - ביטוחים – אחריות נושאי משרה.
  - תרומות ומתנות.
  - שילוט הכוונה ופרסום.
  - בתי עלמין.

מאושר-

הערת החבר רן להב- במליאה הקודמת הוחלט שהועדים ישריינו סכום כספי עבור אחזקת מבני ציבור, שמח לראות שהישובים מבצעים זאת.

#### 4. היטלי פיתוח - חו"ד

נשלחה לעיון החברים חו"ד היועמ"ש עו"ד סיוון בצלאל ודווח בישיבה על טיוטת דו"ח מבקר המועצה רו"ח משה שטיגליץ בנושא. לפיהן המועצה לא פועלת לגביית היטלי פיתוח למרות שמחובתה לעשות זאת. סגן ראש המועצה יצחק יצחק הביע הסתייגותו לאכיפת חוק העזר באופן גורף על כל יישובי המועצה ומבקש לפעול על פי החלטות המועצה בנושא, ביחס לתושבים אשר שילמו בעבר היטלי פיתוח לאגודות. ראש המועצה הדגיש את מחויבות המועצה לפעול עפ"י החוק, ועפ"י חו"ד המשפטית שהוגשה לנו ע"י היועמ"ש המכהן של המועצה. עוד הציג ראש המועצה את ההשלכות הנובעות מאי גביית היטלים כנדרש עפ"י חוק וביניהם הפסד כספי לקופת המועצה, אכיפה בררנית וחיוב אישי.

לגבי השימוש בכספים המועצה תגבש מדיניות, אשר תהווה בסיס לניצול כספי היטלי הפיתוח, לקידום פיתוח ייעודי בתחום הישוב ממנו נגבו הכספים.

הערת החבר רן להב- ייתכן שהחוק לא היה חד משמעי ולכן נדרשנו לחוות דעת של היועמ"ש הנוכחי. ישנו הבדל בין חוות דעת של היועמ"ש הנוכחי והיועמ"ש הקודם ולא ברור מי גובר, האם זה נושא שנתון לפרשנות?

הערת החבר יצחק סלובודיאנסקי- קראתי את שתי חוות הדעת של שני היועצים המשפטיים והן מנוגדות. לדעתי צריך להקים וועדה מצומצמת של חברי המליאה שתבחן זאת ואולי תקבל חוות דעת של יועמ"ש שלישי.

הערת החבר רוני שרפי- במליאה הקודמת התקבלה החלטה בכפוף להסבר שניתן לנו אז שלא כולל גבייה מהתושבים. לדעתי צריך להחזיר את החוק לדיון נוסף במליאה ואולי לפעול לבטלו. התייחסות ראש המועצה- מעבר לחוות דעת של היועץ המשפטי יש גם דו"ח ביקורת של מבקר הפנים של המועצה וכשזה יגיע למשרד הפנים מדובר בחיוב אישי.

התייחסות היועמ"ש עו"ד סיון בצלאל- חוקי העזר העדכניים של המועצה קובעים 3 מצבים בהם צריך לגבות היטלים – ביצוע עבודות פיתוח, מתן היתר ובניה חורגת. כל בניה חדשה בהכרח מעמיסה על התשתיות הקיימות ומשכך נדרש לגבות בגינה היטל.

תעריפי חוק העזר נקבעו על בסיס מצב הזכויות הבנויות כיום אל מול ההוצאות הצפויות והמצב העתידי של המועצה. לכן, ברגע שנבנית בניה חדשה, מעבר לזכויות הבניה המנוצלות במצב הקיים, הרי שאי גבייה תביא למצב של חסר ופער בגבייה.

לא ניתן לגבות היטלים באופן בררני – יש לגבות מכולם באופן שוויוני בהתאם לתעריפי חוק העזר ללא הבחנה.

הפסיקה העדכנית בעניין קובעת באופן חד משמעי שכל בניה חדשה דורשת תשלום היטל ואין בעובדה שהאג"ש ביצעו בעבר את עבודות הפיתוח משום שהדין מכיר באפשרות שהרשות המקומית תתיר לאדם/גוף אחר לבצע את העבודות.

התייחסות ראש המועצה- הדיון ימשך בישיבה הבאה.

#### **5. אכיפת חנייה בישובי המועצה**

לא נדון

#### **6. הרחבת כפר יעבץ**

לא נדון

#### **7. בית עלמין תל מונד**

לא נדון

#### **8. אישור תבר"ים**

המליאה קיבלה החלטה להוציא מהתקציב השוטף את פרק המקלטים לכן נדרש תבר"ר למקלטים על סך 680.000 ₪.

תכנית לניצול התקציב תוכן בהמשך מאושר

#### **9. עדכון תקציב**

לא נדון

#### **10. אישור פרוטוקולים**

לעיון החברים נשלח פרוטוקול ועדת תמיכות מאושר

לעיון החברים נשלח פרוטוקול ועדת מכרזים מאושר

#### **11. אישור הגשת דוחות כספיים תאגידיים ועמותות 2017**

תאגידיים: חברה כלכלית, מי לב השרון, תאגיד קלנסואה לב השרון.

עמותות: דורות, מרכז תיעוד, הפועל לב השרון.  
הדוחות נשלחו לעיון החברים ונדרש אישור הגשתם.  
מאושר

הערה: לבקשת החברים, לישיבות הבאות יוזמנו מנכ"ל התאגידיים ומנהלי העמותות להצגת פעילותם.

## **12. הרמת כוסיית לחג הפסח**

ברכות לחג שמח לחברי המליאה ולבני משפחתם ולתושבי לב השרון כולם

**תפוצה:** משתתפים, חסרו, משתתפים נוספים.  
**מכותבים:** אורית אנגל, איילה יצהרי, אריאלה מלאכי, אתי לוי אוסי, מור גז, עירית גז  
**אושר ע"י:** פנינה אמויאל משה- מנכ"ל המועצה

נערך ע"י  
מור גז