



### מדיניות אכיפה – רישוי עסקים

מועצה אזורית לב השרון מעודדת פתיחתם של עסקים בתחומה לצורך קיום חיי מסחר פוריים, לסייע לפרנסתם של תושבי המועצה והרחבת מגוון השירותים והמוצרים הנגישים בתחומי המועצה.

רישוי עסקים הוא אחד מתחומי הליבה החשובים בעשייתה של הרשות המקומית. מטרת מסמך זה להתוות את מדיניות מחלקת רישוי עסקים בקשר עם אכיפת חוק רישוי עסקים בתחום שיפוט המועצה, ולקבוע את השיקולים המנחים ואת סדרי העדיפויות בפעילות האכיפה. המועצה תפעל להסדרת רישוי לכל העסקים בשטחה, וכן למניעת הפעלת עסקים אשר אינם עומדים בדרישות החוק. המועצה מכירה בחשיבותה של פעילות עסקית כמנוע צמיחה כלכלי לאזור כולו, ומטרת רישוי העסקים הינו שמירה על שלום הציבור, בטיחותו ובריאותו ולהבטיח את איכות החיים של התושבים.

### **חוק רישוי עסקים**

חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968 (להלן – "החוק"), ותקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) התשס"א - 2000, הינם המסגרת העיקרית המסדירה את פעילותם של העסקים במדינת ישראל. החוק מגדיר ומחייב כל עסק המוגדר בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי, התשע"ג – 2013) בקבלת רישיון לפתיחתו וניהולו.

החוק, התקנות והצו נועדו להבטיח מספר מטרות לטובת הציבור הרחב, כאשר על כל מטרה מופקד המשרד הממשלתי האחראי בנושא כדלקמן:

- איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים
- מניעת סכנות לשלום הציבור
- בטיחות ונגישות של הנמצאים במקום העסק או סביבתו
- מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים
- בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים
- קיום הדינים הנוגעים לכבאות והצלה
- קיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה

### **מדיניות**

חוק רישוי עסקים מעניק לרשות כלים לאכיפה, ובכללם כלים מנהליים, שיפוטיים ופיליליים. מדיניות המועצה לאכיפת רישוי עסקים נועדה להתוות קו מנחה, אך היא אינה מהווה דין שאין לסטות ממנו. גיבוש המדיניות אינו נועד לשלול את מי שהוסמך להחליט כיצד יש ליישם את הדין ואת המדיניות הנסיבות קונקרטיות תוך ראיית הוראות החוק והמדיניות הקיימת, אלא כיצד ראוי לפעול לאורה.

מתוך הנחה כי ברשות פועלים עסקים ללא רישיון ו/או בחריגה מתנאי הרישיון שלהם, ומשום שמשאבי האכיפה העומדים לרשותה (כוח אדם, זמן עבודה) הינם מוגבלים, מומלץ לייצר תיעודף באכיפה אשר גם יכתיב את תכניות העבודה. מדיניות האכיפה תיבחן מעת לעת, בהתחשב בניסיון שנרכש עם הפעלתה כדי לשקול האם יש מקום ו/או צורך לשנותה, לעדכנה, לבטלה או להוסיף עליה.



### יישום המדיניות

1. מחלקת רישוי עסקים – בתחום הפיקוח השוטף, מדיניות האכיפה תבוצע ע"י המחלקה ומנהלה, בתיאום עם תובעת המועצה.
2. תובעת המועצה – הגורם המוסמך על פי דין כנציג היועץ המשפטי לממשלה לקבוע את מדיניות האכיפה ומידת העניין לציבור באכיפה ונקיטת הליכים משפטיים. מדיניות האכיפה תיושם בתיאום עם מחלקת רישוי עסקים, ראש המועצה, וגורמים שונים במועצה לפי הצורך.
3. ראש המועצה – מחזיק בסמכויות אכיפה מנהלתיות לפי החוק.

### אכיפה בעדיפות גבוהה

אכיפה מסוג זה פירושה מתן קדימות לטיפול בעסקים אלו, אשר קיימת בהם סכמה ממשית או חשש ממשי לפגיעה בשלום הציבור, וכן עסקים אשר מפרים תנאים או מבצעים פעולות היוצרות מפגעים ומטרדים במרחב הציבורי.

השיקולים בנושא זה הינם משולבים, הן על פי סוג העסק (כלומר תינתן עדיפות גבוהה באכיפה לסוגי העסקים המפורטים להלן, מבחינת מסוכנות, בריאות הציבור וכד') והן על פי מיקום העסק. בהקשר מיקום העסק, תינתן עדיפות לאכיפה של עסקים במיקום קרוב לבתי מגורים ו/או עסקים שקיבלו אישור פל"ח, כאשר הנחת הבסיס היא שלעסקים אלה קיים גם פוטנציאל של מפגע לציבור כאשר פועלים ללא רישיון עסק.

עסקים בעלי פוטנציאל מסוכנות גבוה :

גז

- ❖ פריטים 2.1 א', 2.1 ב, 2.1 ג – מילוי, אחסנה, מכירה וחלוקה
- ❖ פריטים 2.1 ו, 2.1 ז – חניון מכליות ותחנת תדלוק

דלק

- ❖ פריטים 2.2 א, 2.2 ב – תחנת דלק ותדלוק, בית זיקוק
- ❖ פריטים 2.2 ג, 2.2 ד – שינוע בצנרת, אחסנה
- ❖ פריטים 2.2 ה, 2.2 ז – מסופים, חניון מכליות

חומרי הדברה ורעל לשימוש חקלאי

- ❖ פריט 3.4 א – יצור, אריזה ואחסנה
- ❖ פריט 3.3 ב הדברה חקלאית

עינוג ציבורי

- ❖ פריטים 7.4 א, 7.4 ב – בריכת שחיה, פארק מים
- ❖ פריטים 7.7 א, 7.7 ד, 7.7 ה, 7.7 ז – עריכת מופעים וירידים

מוסך

- ❖ פריטים 8.9 א, 8.9 ב ו – מכונאות כללית, חשמלאות, טיפול אחר ברכב

כלי נשק ותחמושת

- ❖ פריטים 9.1 א, 9.1 ב – מכירה, תיקון, אחסון, מטווח ירי

תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים

- ❖ פריט 10.3 – בית דפוס
- ❖ פריטים 10.6 א, 10.6 ב – ייצור, עיבוד, אריזה ואחסון דשנים



## מועצה אזורית לב השרון המחלקה לאיכות החיים והסביבה



בני דרוור • נאולים • גנות הדר • חרות • ינוב • כפר הים • כפר יעבץ • מרכז כפרי יעף • משמרת  
נורדיה • ניצני עוז • עזריאל • עין ורד • עין שריד • פורת • צור משה • שער אפרים • תנובות

### חומרים מסוכנים

- ❖ פריטים 10.10 א, 10.10 ב - ייצורם, עיבודם, אריזתם, מחזורם, אחסונם, מכירתם
- ❖ פריטים 10.10 ג, 10.10 ד, 10.10 ה, 10.10 ו, 10.10 ז – איסופם ושינועם, טיפול באריזות משומשות ופסולת.
- ❖ פריט 10.10 ז - תחנת מעבר לפסולת חומרים מסוכנים.

### חומרי נפץ

- ❖ פריטים 10.11 א, 10.11 ב, 10.11 ג, 10.11 ד, 10.11 ה, 10.11 ו – ייצורם, עיבודם, פיתוחם, מכירתם, אחסונם, אריזתם, שינועם, איסופם, מחזורם, אתר להשמדתם, אתר לבחינתם

### עץ, פלסטיק ומוצריהם

- ❖ פריט 10.16 א – עיבוד, ייצור, צביעה חיסום וחיטוי עץ ומוצריו
- ❖ פריט 10.20 – ייצור, עיבוד, מחזור פלסטיק ומוצריו
- ❖ פריט 10.21 – ייצור נייר ומוצריו

### עסקים בעלי פוטנציאל גבוה לסיכון תברואתי ואחזקת בעלי חיים :

- ❖ פריטים 3.2 א, 3.2 ח – גידול, אחזקה וטיפול בבע"ח ועופות

### עסקים בעלי פוטנציאל גבוה לסיכון תברואתי :

### ביצים

- ❖ 4.1 א – ריכוזן, מיון ואחסון בתחנת מיון

### בית אוכל

- ❖ פריטים 4.2 א, 4.2 ב – מסעדה, בית קפה, מזנון, בית אוכל אחר
- ❖ פריט 4.2 ג – הכנת מזון לצריכה מחוץ למקום הכנתו
- ❖ פריט 6.9 א – רובלות מזון

### מזון ומרכיביו

- ❖ פריטים 4.6 א, 4.6 ו – ייצור, עיבודו ואריזתו
- ❖ פריט 4.6 ג – אחסונו

### מכירת מזון

- ❖ פריט 4.7 ג – אטליז
- ❖ פריט 4.8 – פאב, בר, מסבאה

## אכיפה בעדיפות בינונית

אכיפה בהתאם לתוכנית העבודה השנתית של מחלקת רישוי עסקים ומחלקת הפיקוח.

### בריאות, רוקחות וקוסמטיקה

- ❖ פריט 1.2 א – ייצור תמרוקים

### חקלאות, בעלי חיים

- ❖ פריט 3.1 ביית מטבחיים

### חומרי הדברה

- ❖ פריט 3.4 ג - מכירתם



## מועצה אזורית לב השרון המחלקה לאיכות החיים והסביבה



בני דרוור • נאולים • ננות הדר • חרות • ינוב • כפר הס • כפר יעבץ • מרכז כפרי יעף • משמרת  
נורדיה • ניצני עוז • עזריאל • עין ורד • עין שריד • פורת • צור משה • שער אפרים • תנובות

מזון לבעלי חיים

- ❖ פריט 3.5 א – ייצור, עיבוד, אריזתו ביצים
- ❖ פריט 4.1 ג – מדגרה

בית קירור

- ❖ פריטים 4.3 א, 4.3 ב – לבשר, דגים, עופות, ביצים ומוצריהם, מזון אחר ומרכיביו מזון לרבות משקאות – מכירתו
- ❖ 4.7 ב – מרכול שאין בו טיפול במזון
- ❖ 4.7 ד – מרכול שיש בו טיפול במזון

מי שתיה – מתקן לטיפול בהם

- ❖ פריט 5.2 א – מתקן התפלת מים מסחר ושונות
- ❖ פריט 6.1 אחסנה

אירוח ולינה

- ❖ פריט 7.1 א – בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב
- ❖ פריט 7.1 ג – בית אבות
- ❖ פריט 7.2 גן חיות, ספארי, פינת חי

מים – נופש

- ❖ פריט 7.4 ד – מקווה
- ❖ פריט 7.4 ה – מרחצאות

חומרי חיטוי או ניקוי

- ❖ פריטים 10.8 א, 10.8 ב, 10.9 ג – ייצור, עיבוד ואריזה של חומרי חיטוי או ניקוי עץ ומוצריו
- ❖ פריט 10.16 ג – אחסון ומכירה

### אכיפה בעדיפות נמוכה

יתר פריטי הרישוי המופיעים בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי, התשע"ג – 2013) ואשר אינם מפורטים במסמך זה. אכיפתם בהתאם לתוכנית העבודה השנתית של מחלקת רישוי עסקים ומחלקת הפיקוח.

מדיניות האכיפה מחייבת את עבודת הפיקוח ואולם שיקול הדעת של התובע מחייב בחינה עצמאית של כל מקרה ומקרה תוך הפעלת שיקול דעתו הבלעדי. ישנם מקרים בהם מיקומו של העסק, אופיו, גודלו, נראותו, משך העיסוק שלו, התנהלותו של בעל העסק וכיוצ"ב יביאו לאכיפה בעדיפות שונה ו/או באמצעים שונים מאלו המפורטים.